

# La protezione del personale all'estero.

**A cura dell'Avv. Roberto Scavizzi, docente universitario presso la facoltà di giurisprudenza della Luiss Guido Carli di Roma.**

# Il 'lavoro all'estero'

Secondo autorevole dottrina per **lavoro all'estero** si devono intendere «sia le attività lavorative delle imprese italiane all'estero, fuori dall'Italia, sia le attività delle imprese straniere in Italia».

Al riguardo si è osservato come «L'espansione dei mercati e la progressiva internazionalizzazione delle aziende» abbiano determinato «l'esigenza di inviare sempre più spesso lavoratori all'estero e di gestire le tematiche di sicurezza legate alle fattispecie contrattuali più diffuse, che sono:

- **la trasferta/missione all'estero;**
- **il distacco internazionale;**
- **l'appalto presso committente estero.»\***

\* R. Dubini, «Lavoro all'estero: obblighi, responsabilità e novità normative», [puntosicuro.it](http://puntosicuro.it), 10 dicembre 2015.

# La giurisdizione italiana

## Art. 6 c.p.

«il reato si considera commesso nel territorio dello Stato, cioè in Italia, quando l'azione o l'omissione che lo costituisce è ivi avvenuta in tutto o in parte, ovvero si è verificato l'evento che è la conseguenza dell'azione o dell'omissione»

# Cass. Pen., 17 Ottobre 2014, n. 43480

La Suprema Corte, **in un caso di morte di un lavoratore inviato dal datore di lavoro all'estero** ha ritenuto «corretta l'affermazione della giurisdizione italiana e l'individuazione del giudice competente per territorio, trattandosi di delitto comune (infortunio sul lavoro) astrattamente ascrivibile a un cittadino italiano, ossia al datore di lavoro, commesso all'estero e come tale punibile, ai sensi dell'art. 9 c.p., comma 2, su istanza della persona offesa, nella specie sussistente essendo stata avanzata querela denuncia dal prossimo congiunto della vittima».

# Differenze...

Se il reato non si realizza in territorio italiano è necessaria la richiesta della persona offesa quale condizione di procedibilità.

# La bipartizione dei sistemi giuridici

**1) Sistemi di common law**

**2) Sistemi di civil law**

# Differenze fondamentali

**Sistemi di common law**: clausola della «ragionevole praticabilità». Ciò comporta un'applicazione dei criteri della colpa di organizzazione e delle responsabilità dei singoli che ricoprono posizioni di garanzia più «attenuata». (Es: Health & safety ACT del 1974 per il Regno Unito; Esperienza Sudafricana)

**Sistemi di civil law**: in particolare area UE, applicazione dei principi della massima protezione tecnologicamente possibile e dell'impossibilità di addurre giustificazioni di natura economica in relazione alla mancata adozione di misure di prevenzione. (Es: applicazione del concetto di abnormità tipico dell'ordinamento italiano; obbligazione di risultato in capo al DL nell'ordinamento francese; etc)

# **Cenni in merito ai criteri esegetici adottati dalla giurisprudenza Sudafricana**

# Il 'diligens paterfamilias'

In relazione alla 'reasonable person' la giurisprudenza ha affermato:

**“Culpa and foreseeability** are tested by reference to **the standard of a diligens paterfamilias** (“that notional epitome of reasonable prudence” - **Peri-Urban Areas Health Board v Munarin** 1965 (3) SA 367 (AD) at p 373F) in the position of the person whose conduct is in question.

One does not expect of a diligens paterfamilias any extremes such as Solomonic wisdom, prophetic foresight, chameleonic caution, headlong haste, nervous timidity, or the trained reflexes of a racing driver.

**In short, a diligens paterfamilias treads life’s pathway with moderation and prudent common sense.”**

[S v Burger 1975 (4) SA 877 (A) at 879D]

# II 'reasonable man'

“...The *reasonable man* is the embodiment of the social judgment of the court, which applies ‘**common morality and common sense to the activities of the common man**’” (per Diplock L J in *Doughty v Turner Manufacturing Co Ltd* 964 (1) QB 518 (CA) at 531 ([1964] 1 All ER 98 at 103 in fine).

The **criterion of liability for culpa in both civil and criminal cases is reasonable foreseeability.**

reasonable man'

*reasonable man* is the embodiment of the social judgment of the court, which applies 'common morality and common sense to the activities of the common man' (per Diplock L J in *Doughty v Turner Manufacturing Co Ltd* 964 (1) QB 518 (CA) at 531 ([1964] 1 All ER 98 at 103 in fine).

Criterion of liability for culpa in both civil and criminal cases is reasonable foreseeability.

of culpable homicide, the question is whether a *diligens paterfamilias* in the case of the accused would have foreseen the possibility of death resulting from his actions. See *S v Burger* 1975 (4) SA 877 (A) at 879A; *S v Bernardus* 1965 (3) SA 287 (A)."

*S v Bochris Investments (Pty) Ltd and Another* 1988(1), SA 861 (A) AT 865 F]

PROF. AVV. ROBERTO SCAVIZZI 10/11/2016 20:16

of culpable homicide, the question is **whether a diligens paterfamilias in the case of the accused would have foreseen the possibility of death resulting from his actions.** See *S v Burger* 1975 (4) SA 877 (A) at 879A; *S v Bernardus* 1965 (3) SA 287 (A))”

[*S v Bochris Investments (Pty) Ltd and Another* 1988(1), SA 861 (A) AT 865 F]

**Grazie per l'attenzione**



**INTERNAZIONALIZZAZIONE**

**UDINE – 30 Novembre 2016**



# SICUREZZA : Why ?

Perché il mercato mondiale del lavoro ci porta sempre di più a lavorare in zone dove possiamo essere messi di fronte ai seguenti rischi:

**Terrorismo, situazioni post conflittuali, Eventi Politici**

**Criminalità locale o organizzata**

**Eventi naturali**





# SICUREZZA AZIENDALE

**SCOPO ?**

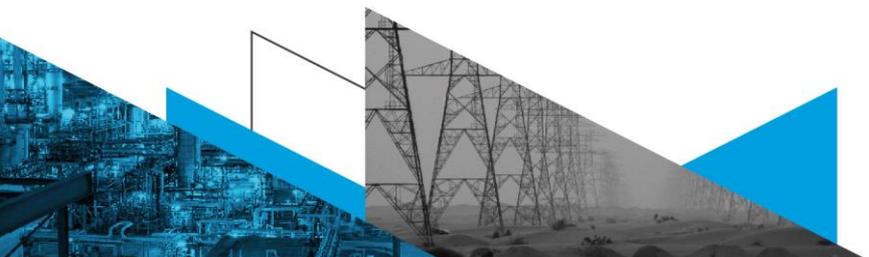
**PREVENZIONE**





## MEZZI A DISPOSIZIONE

- **AUDIT DI VALUTAZIONE**
- **POLICY DI SICUREZZA AZIENDALE**
- **PROCEDURE DI SICUREZZA OPERATIVE**
- **MONITORAGGIO PERMANENTE**
- **CORPORATE SECURITY MANAGER “ IN SEDE “**
- **SECURITY MANAGER “ IN COUNTRY “**
- **ASSICURAZIONI**





## AUDIT DI VALUTAZIONE / RISK ASSESSMENT

- **Valutazione globale del rischio aziendale, rispetto a:  
(Immagine, responsabilità legale, proprietà intellettuale o fisica)**
- **Valutazione in azienda, dell'impegno esistente riguardo alla sicurezza.  
(Azioni ed implementazioni)**
- **Valutazione "on site" del commitment riguardo alla sicurezza e protezione del personale ed infrastrutture.  
(Azioni ed implementazioni)**

**DECISIONE / SCELTA DELLE MISURE DA APPLICARE**





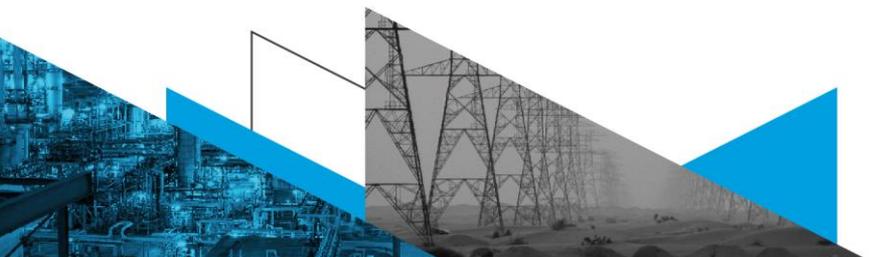
## POLICY DI SICUREZZA AZIENDALE

Le “security policy” aziendali sono il passo più importante di un azienda che vuole operare in zone geografiche dove l’azienda può essere soggetta a nuove sollecitazioni organizzative ed economiche non previste e comunque a volte imprevedibili.

Le security policy sono degli “statements” che l’azienda crea internamente, per dimostrare l’impegno che essa mette nella cura e la protezione del suo personale ed il suo asset.

Quindi per essere preparati e reagire in tempo utile con un organizzazione strutturata all’imprevisto sicuritario, si creano policy che dovranno poi essere:

- **Diffondere**
- **Implementate/Aggiornate**
- **Rispettate**





## PROCEDURE DI SICUREZZA OPERATIVE

Le procedure operative sono l'implementazione delle policy aziendali.

Queste procedure si applicano direttamente ai siti di lavoro, nella nazione dove il cliente opera.

Non è necessario per un'azienda operare in zone altamente a rischio per produrre procedure, anche un normale controllo di accessi necessita rigide procedure di sicurezza.

Le procedure operative di base sono le seguenti:

**COUNTRY SECURITY & JOURNEY MANAGEMENT PLAN**

**COUNTRY INCIDENT AND CRISIS MANAGEMENT PLAN**

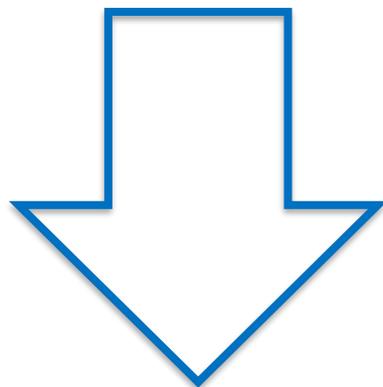
**COUNTRY EVACUATION PLAN**

**SITE SECURITY PLAN**





# MONITORAGGIO PERMANENTE



**ANALISI**





## La globalizzazione Rischi e opportunità



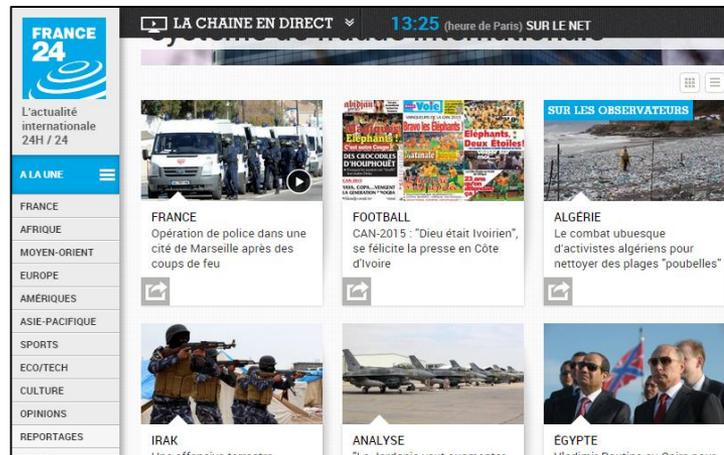




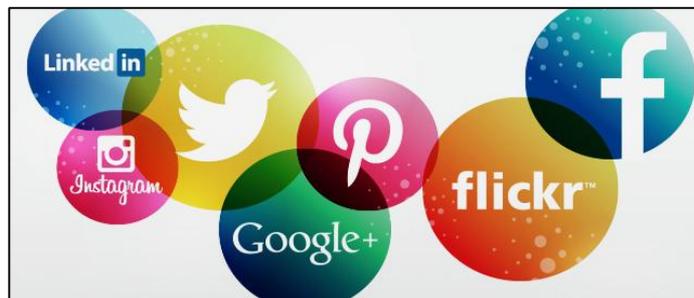
## Il monitoraggio permanente Il problema della fonti



Fonti tradizionali



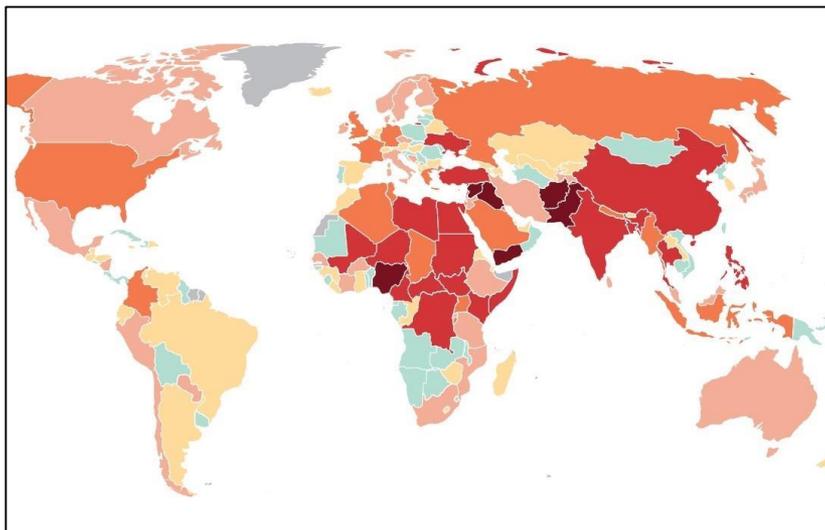
News websites



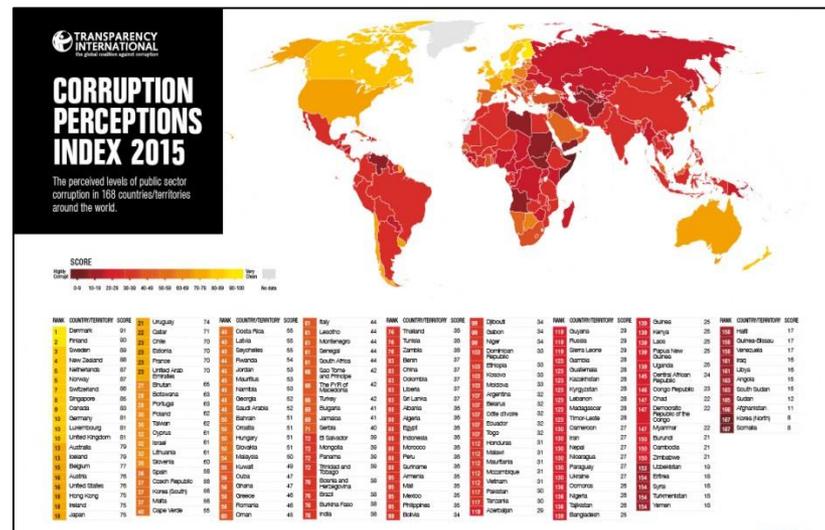
Social network



## Il contributo dei metodi quantitativi

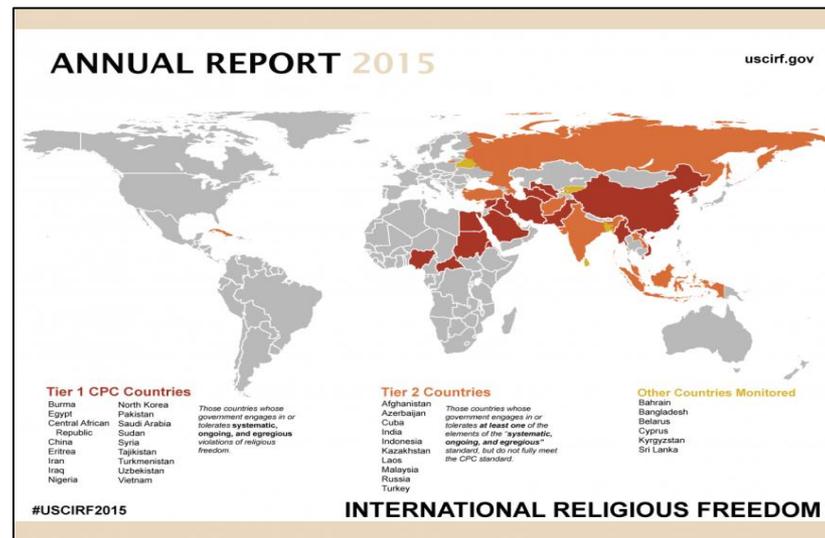


Global Terrorism Index



Corruption Perception Index

International Religious Freedom Report





## Un ampia gamma di soluzioni



**Flash Report**



**Weekly Report**



**Monthly Report**



**Travel Security**





# Threat condition state



## LOW RISK

No terrorist attacks have been reported in the country in the last months. The country may represent a target for terrorist organizations but security forces are able to mitigate the risk.



## MEDIUM RISK

Isolated attacks can occur. However attacks are limited to certain areas of the country and high profile targets are still out of reach for terrorist groups.



## HIGH RISK

Terrorist attacks occur frequently, causing dozens of victims every year. Well-organized terrorist groups are present throughout the country, taking advantage of the political instability.



## EXTREME RISK

Terrorist groups operate inside the country carrying out systematic attacks against high profile targets, causing hundreds of victims every year and seizing large swathes of territory.



## INCREASING TREND

Terrorist attacks are on the rise inside the country. Compared to the past, the terrorist activity is increasing.



## DECREASING TREND

Terrorist attacks are decreasing inside the country. A decline in terrorist activity is reported.



## STABLE TREND

No change has been reported in the security level of the country.





## Un caso concreto : Algeria

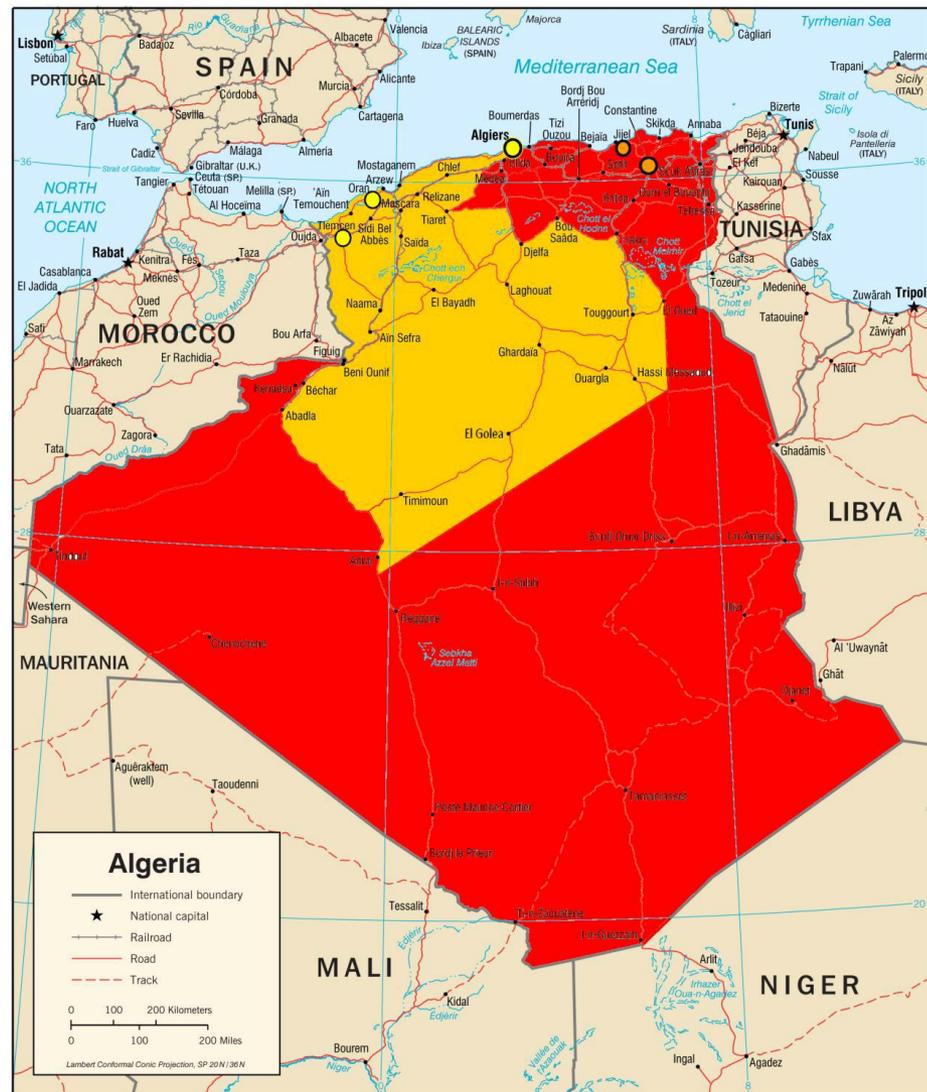
Rischio terrorismo

Rischio criminalità

Rischio politico

Rischio economico

Rischio etico



Base 802561AI (C00207) 8-01



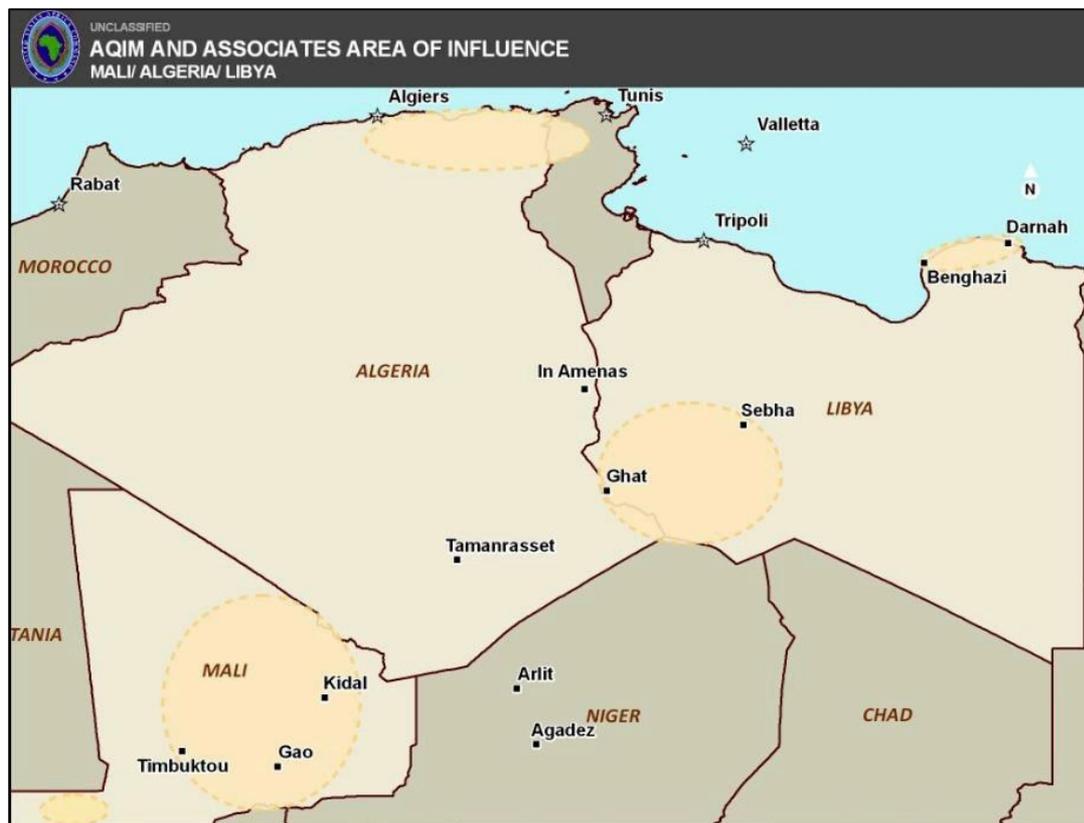
## Algeria Rischio terrorismo



Abdelamlek Droukdel (AQIM)



Mokhtar Belmokhtar (al-Mourabitoun)

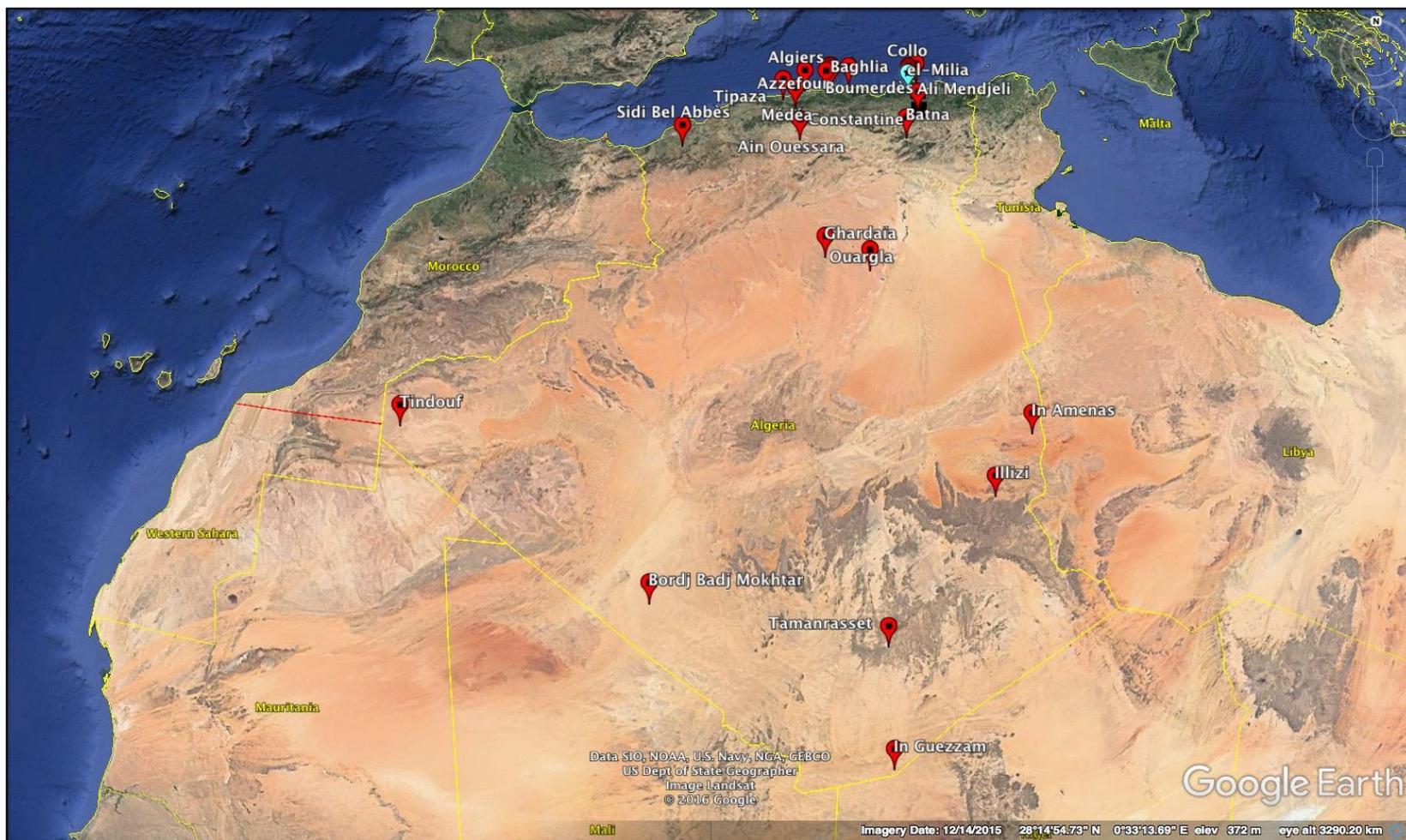


Fonte: AFRICOM





## Monitoraggio eventi Ottobre 2016



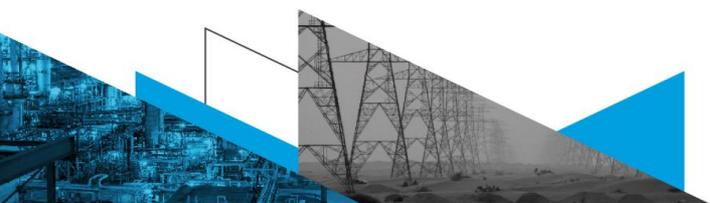
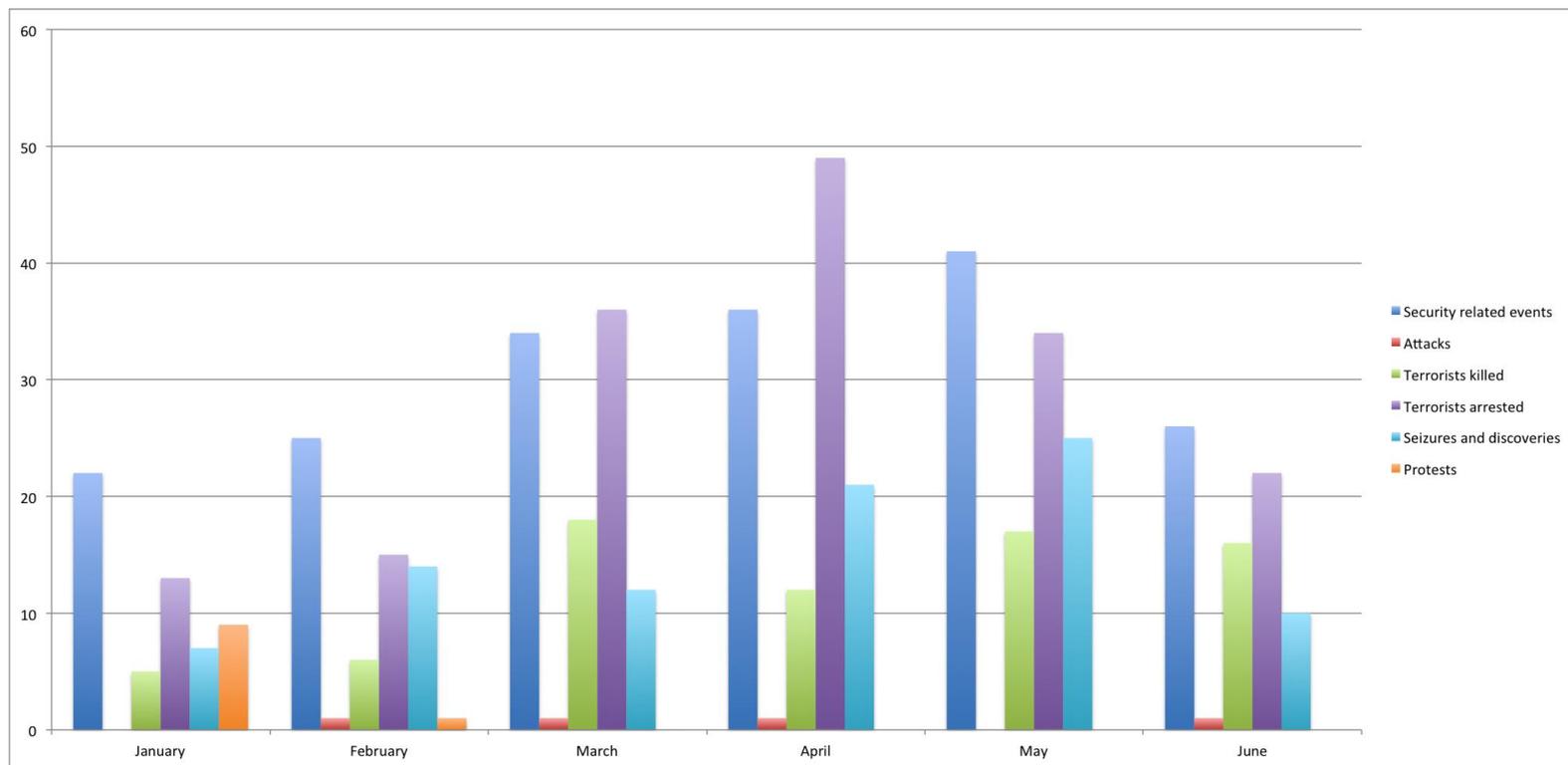


## Monitoraggio eventi – Algeri Ottobre 2016



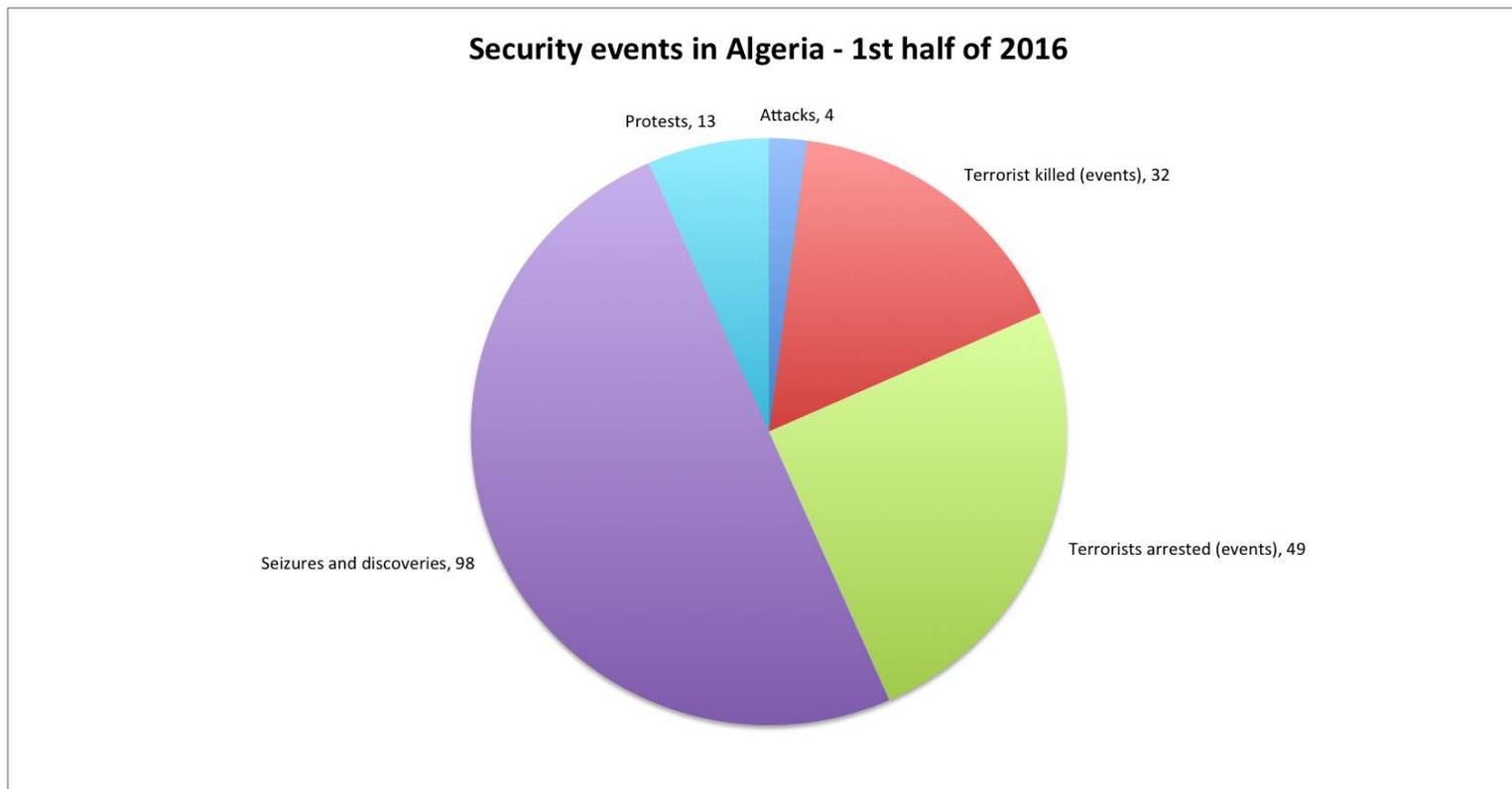


## Categorie di eventi 1° Semestre 2016



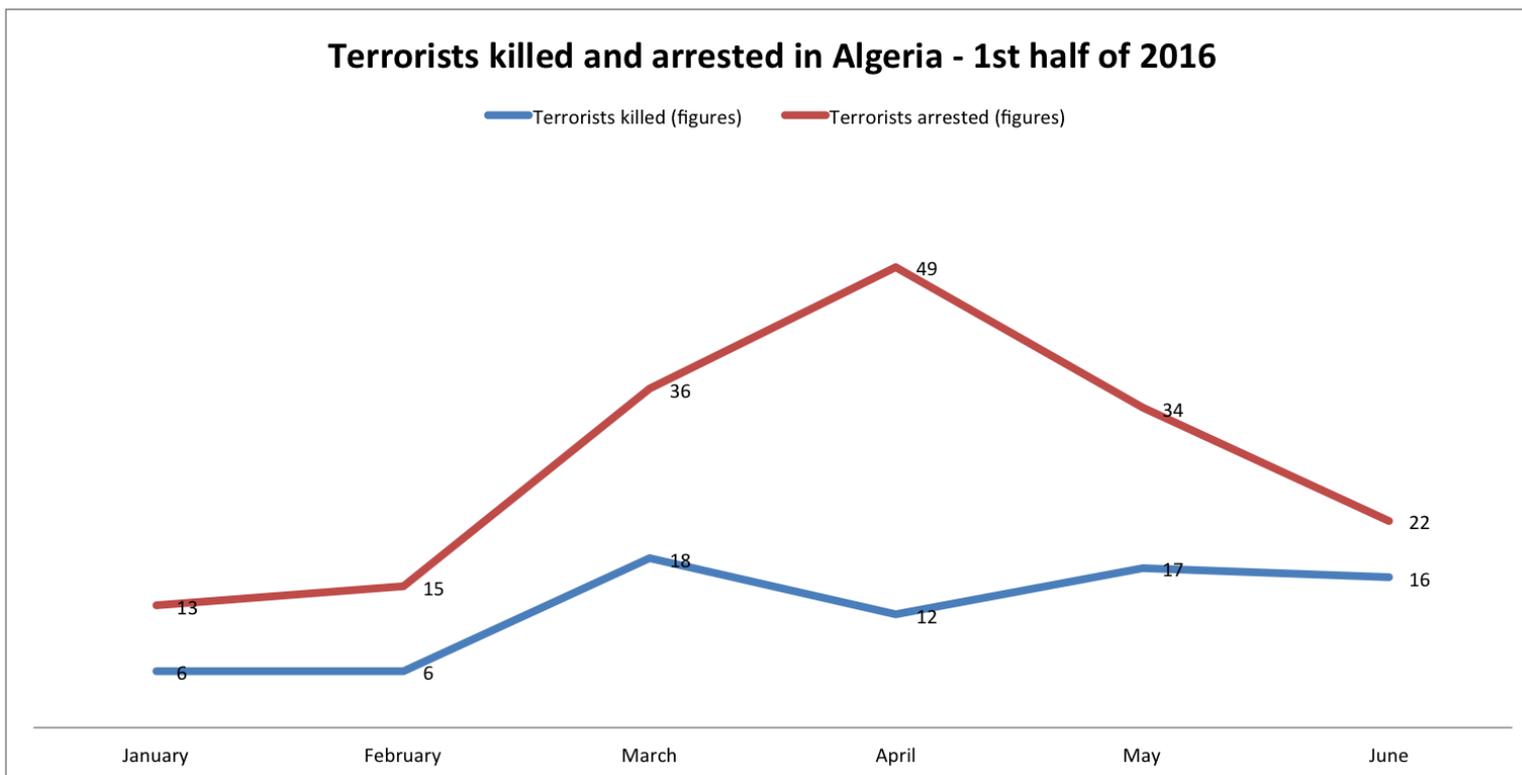


## Categorie di eventi 1° Semestre 2016





## Categorie di eventi 1° Semestre 2016





## Il rischio politico La successione a Bouteflika



**Abdelaziz Bouteflika**



**Chekib Khelil**



**Said Bouteflika**



**Ahmed Gaïd Salah**



## Valutazione Finale



Country security level: Moderate - Stable





# CORPORATE SECURITY MANAGER “ IN SEDE “

## PROFILO

Il security manager aziendale deve avere:

- Preferibilmente un profilo ex militare o altre forze armate con compiti operativi
- Esperienza di almeno 5 anni nel security management aziendale internazionale
- Esperienza provata nel management di più siti internazionali
- Corso di laurea o equivalente nel security management
- Lingua inglese parlata e scritta obbligatoria a livello proficiency
- Una conoscenza avanzata di pacchetti office / informatica





## **CORPORATE SECURITY MANAGER “ IN SEDE “**

### **RESPONSABILITA’**

- **PRODUCE, DIFFONDE, AGGIORNA LE SECURITY POLICY AZIENDALI**
- **MONITORA IL RISPETTO DELLE PROCEDURE AZIENDALI NEI DIVERSI DIPARTIMENTI**
- **MONITORA I SECURITY MANAGER “ON THE FIELD “**
- **RIPORTA DIRETTAMENTE AL TOP MANAGEMENT**

IL SECURITY MANAGER E’ DIRETTAMENTE IL RESPONSABILE LEGALE.





# SECURITY MANAGER “ IN COUNTRY “

## PROFILO

Il security manager deve avere:

- Un profilo ex militare o altre forze armate con compiti operativi provati
- Esperienza di almeno 3 anni nel security management internazionale di siti
- Esperienza provata nel management di siti internazionali
- Corso nel security management ed altri corsi specifici
- Lingua inglese parlata e scritta obbligatoria a livello lavorativo
- Una conoscenza informatica di pacchetti office





# SECURITY MANAGER “ IN COUNTRY “

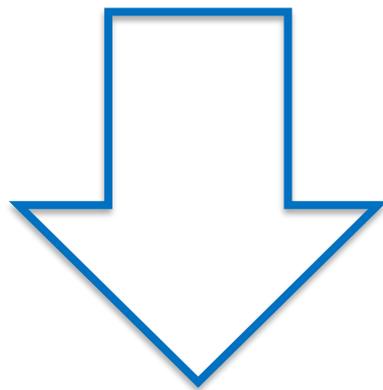
## RESPONSABILITA'

- **PRODUCE, DIFFONDE, AGGIORNA LE PROCEDURE OPERATIVE**
- **MONITORA IL RISPETTO DELLE PROCEDURE (AZIENDA & SUB-CONTRACTORS)**
- **CREA E MANTIENE IL NETWORK CON LE AUTORITA' LOCALI**
- **GESTISCE E MONITORA LE RISORSE LOCALI**
- **RIPORTA COSTANTEMENTE AL TOP MANAGEMENT O SECURITY MANAGER AZIENDALE**
- **ORGANIZZA E GESTISCE DIRETTAMENTE OGNI TIPO DI EVACUAZIONE**





## ASSICURAZIONI



*SACE s.p.a.*





## TRISKEL International Ltd.

86-89  
St. Paul Street  
London, EC2A 4NE  
UNITED KINGDOM

Office: +44 (0)2038 087989  
Emergency 24/7: +44 (0) 2038 268551  
Email: [info@triskelinternational.com](mailto:info@triskelinternational.com)

[www.triskelinternational.com](http://www.triskelinternational.com)

Udine, 30.11.16

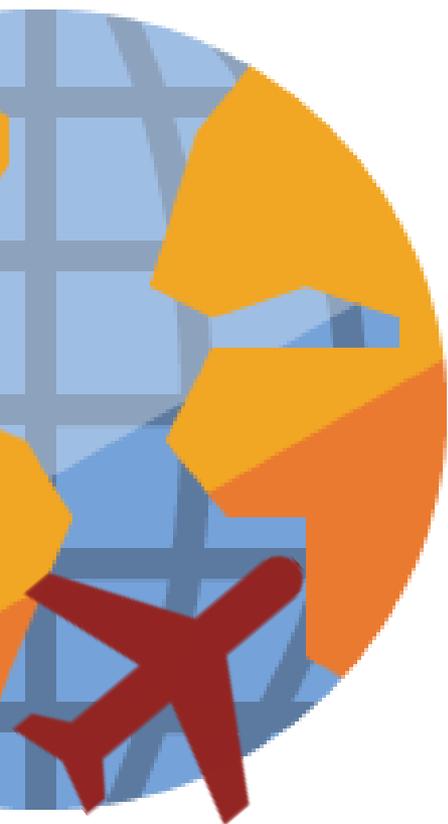


---

Health & Safety

lavoro all'estero

ERIK SCARPOLINI - Specialista sistemi gestione SSL



# CONTESTO e OBIETTIVI

---



D.Lgs. 81/08 Valutazione di TUTTI i rischi

MOG ex D.Lgs. 231/2001

BS OHSAS 18001:2007

# RISCHI



Access forbidden to all  
unauthorised personnel

المصرح لهم  
لكل الأشخاص غير  
الدخول ممنوع



# PREVENZIONE e PROTEZIONE

## Ambienti di lavoro e vita

- Analisi leggi
- Buona analisi rischi (focus igiene ed extra-mansione)
- Collaborazione MC

## Formazione

- Formazione in loco / elearning
- Strumenti informativi

## Gestione operativa

- Procedura trasferta
- "DPI"

## Controllo e vigilanza

- Monitoraggio aree
- Vigilanza e controllo in loco
- Rapporti collaborativi con le istituzioni
- Condivisione esperienza dei lavoratori

Infortunio  
Malattia

*Continua*



*Adattato da: IOSH*



# PROTEZIONE e RIPRISTINO



*Adattato da: IOSH*

Vistra srl, Udine, 30.11.16